

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 177

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 16.12.2019

פרוטוקול מס' 177

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
מר שי כהאן, ר' תחום תכנון, תיאום וארגון, משקיף
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

אישור מיזם משותף עם חברת "זכות מלידה" לביצוע פעילות לבוגרי פרויקט תגלית

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ) (ח.פ. 512764366)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 4,000,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד (מתקציב משרד התפוצות) יעמוד על 2,000,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-05-11

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

ביום 25.11.2019 (פרוטוקול מס' 168 – מצ"ב) דנה ועדת המכרזים בבקשה לאישור ביצוע מיזם משותף עם חברת ישראל זכות מלידה.

בפני ועדת המכרזים עמדה פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עלה כדלקמן:

פרויקט תגלית הוקם בשנת 2000 כמענה לתופעת ההתבוללות הגוברת ולפיחות המתמשך בעולם בזיקה של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל ולעם היהודי. מטרתו של הפרויקט לחבר את צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית, וזאת באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכדומה. מאז הקמתו השתתפו בו כ- 660,000 צעירים מהתפוצות בנוסף לכ- 100,000 חיילים וסטודנטים ישראלים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 177

חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית" (להלן: "החברה") הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה ע/2 מיום 10.11.1999. פרויקט תגלית ממומן על ידי הממשלה, פילנתרופים שונים ותורמים פרטיים ומוסדיים. חלקה של הממשלה בתקציב הפרויקט הוא עד שליש ועד כ-157 מלש"ח בשנה והיתר במימון מקביל מתרומות (כאמור בהחלטת ממשלה מספר 4331 מיום 6.12.2018).

פרויקט תגלית מנוהל על ידי הממשלה והשותפים במימון הפרויקט אשר דורשים מהחברה לשמר באופן עקבי את הרלוונטיות וההשפעה של הפרויקט בקרב צעירי העם היהודי. לאור כך, מעת לעת, נבחנים במסגרת הפרויקט פיתוחים חינוכיים שונים וזאת כדי להבין את השפעתם על המוצר של תגלית במטרה לטייבו ולשפרו. פיתוחים חינוכיים אלו נבדקים בכלים מחקריים ובהתאם לתוצאות הבדיקה, מחליטים האם לשלבם בפרויקט באופן קבוע או לא (לדוג' סמינר הכשרות למדריכי חו"ל).

במהלך החודשים אוגוסט-ספטמבר 2018, נערך שיח בין משרד ראש הממשלה שמנהל את ההתקשרות עם החברה מטעם הממשלה, משרד התפוצות שהשר העומד בראשו הוא יו"ר ועדת ההיגוי של הפרויקט והנהלת החברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם חוו בפרויקט ובהשתתפות בסיוור בישראל, וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחווית הסיוור הראשוני שהם עברו בישראל. נמצא שבוגרי תגלית מעוניינים במסגרת חזרה לישראל עם **מותג שהם סומכים** עליו והחוויה שלהם היתה טובה ביחס אליו, **בחוויה קצרה** שמהווה **המשך הקשר** עם ישראל, הישראלים והיהודים הצעירים מהמדינות האחרות שפגשו בסיוור בישראל וכן **בהכרות יותר מעמיקה עם "ישראל העכשווית"**.

לאור ממצאי המחקר, החברה התבקשה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני לבוגרים בשנת הפעילות של 2019, שייתן מענה לצורך שעלה – חוויה ממשיכה לחוויית תגלית מהמקום שבו הבוגרים נמצאים כיום, חוויה שתאפשר להעמיק את ההיכרות של המשתתפים עם ישראל והחברה הישראלית, באמצעות חזרתם לישראל לחוויה מעצימה של מספר ימים. הפעילות תייצר חוויה הוליסטית ומשלימה לסיוורים בישראל ותכלול תוכן משיק וממשיך לסיוורים בישראל – יהדות ותרבות יהודית, גאופוליטיקה, צבא ואקטואליה, חדשנות בישראל, תרבות ואומנות ישראלית, קולינריה ומוזיקה, מפגש עם ישראלים וכדומה. הפעילות תכלול התייחסות לצרכים שהעלו הבוגרים כמפורט מעלה, וכן מענה לוגיסטי לפעילות. הוחלט שהמימון כולו, שהוגבל לסכום של 4 מלש"ח, יהיה של הממשלה, ולאחר בחינת השפעות הפעילות הניסיונית על הבוגרים, יוחלט האם יש מקום להמשיכה לשנה נוספת. בוועדת ההיגוי של הפרויקט שנערכה בתאריך 25.10.2018, הציג יו"ר ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית, שר התפוצות דאז, את הנושא. בסופו של דבר, בתחילת 2019, נוכח חוסר תקציב ממשלתי למימון פעילות הבוגרים בישראל כמפורט מעלה, הנושא הוקפא.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 177

ביוני 2019 ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית, דנה שוב בנושא פעילות לבוגרים, כאשר הוחלט לממנה מכספי תרומות ייעודיים בשנת 2020, והממשלה התבקשה למצוא מימון מקביל לפעילות ככל שתוכל.
בספטמבר 2019, העביר משרד התפוצות התחייבות למשרד ראש הממשלה בסכום של 2 מלש"ח לשנת 2020 למימון חלקה של הממשלה בפעילות הבוגרים המתוכננת, כאשר התקציב בסכום של 2 מלש"ח נוספים יגיע כאמור מכספי תרומות.

באשר למסגרת ההתקשרות צוין בבקשת היחידה המקצועית כי בתאריך 21.11.2017 אישרה ועדת המכרזים להתקשר במיזם משותף עם החברה לביצוע פרויקט תגלית לחמש שנים (2018-2022), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: התקנות), וכי בתאריך 24.12.2018, אישרה ועדת המכרזים את הרחבת ההתקשרות בהמשך להחלטת ממשלה 4331 ובהתאם לתנאי תקנה 3(4)(ב)3, לתקנות.
לאור זאת צוין כי ההתקשרות כפי שאושרה ומבוצעת באמצעות הסכם שנחתם ביום 1.1.2018 בין החברה למשרד, אינה מאפשרת את ביצוע הפעילות לבוגרים כפי שפורטה לעיל שכן מדובר בהתקשרות לביצוע סיורי תגלית בישראל וכן כיוון שיחסי המימון שונים.

לאור כל האמור, התבקשה וועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם החברה בהתקשרות נוספת, לביצוע פעילות עבור בוגרי פרויקט תגלית במיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30), מיום חתימת ההסכם ועד לתאריך 31.12.2020, כאשר באחריות החברה להעמיד את התקציב הנוסף עבור הפעילות (מחצית מהסכום הכולל של הפעילות בסך 4 מלש"ח, קרי סכום של 2 מלש"ח) כאמור באישור ועדת ההיגוי של הפרויקט מיוני 2019.

חברי הוועדה בחנו את המיזם בהתאם למבחנים שנועדו להבחין בין התקשרות לבין תמיכה בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת תכ"מ מס' 7.3.6.5 (סעיף 1.3 להוראת התכ"מ), כדלקמן:

1. האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין - ממשלת ישראל שותפה במימון פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה מספר 885 מיום 7.12.1999 והחלטות המשך שבאו בעקבותיה, האחרונה שבהם מספר 4331 מיום 6.12.2018. לאור כך, לממשלה רצון רב בהצלחתו של הפרויקט ונציגיה חברים בוועדות המנהלות אותו (היגוי, תכנון וכו'). כל פעולה שמטרתה טיוב הפרויקט ושדרוגו, דורשת גם שיתוף פעולה מצד הממשלה (בכפוף כמובן למציאת התקציב במגבלות הממשלתיות).

2. היוזמה לביצוע הפעילות – במהלך החודשים אוגוסט-ספטמבר 2018, נערך שיח בין משרד ראש הממשלה שמנהל את ההתקשרות עם החברה מטעם הממשלה, משרד התפוצות והנהלת החברה, בו התבקשה החברה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני, בפעם הראשונה, לבוגרי פרויקט תגלית, בשנת הפעילות של 2019 במימון מלא של הממשלה. הנושא הוצג ואושר בוועדת ההיגוי של הפרויקט שנערכה בתאריך 25.10.2018. לאור קושי תקציבי של הממשלה, הפעילות הוקפאה ולא יצאה אל הפועל. בסיכומו של תהליך, פעילות הבוגרים חזרה לדין תוך הבטחת מימון של 2 מלש"ח מתרומות ו 2 מלש"ח מתקציב המדינה (מתקציב משרד התפוצות).

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 177

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - כפי שפורט מעלה, נציגי הממשלה לקחו חלק מרכזי החל מתהליך המחשבה על פעילות הבוגרים ועד להבשלתו. גם השלבים הבאים, אפיון הפעילות וכדומה יהיו בשיתוף פעולה עם הממשלה.

לאור נימוקי היחידה המקצועית, החליטה וועדת המכרזים ביום 25.11.2019 לסווג את הבקשה כרכישת שירותים, ולא כתמיכה. כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 33 לתקנות.

בנוסף, נציגת היחידה המקצועית הציגה תצהיר בדבר מקורות המימון העצמיים של חברת ישראל זכות מלידה וסגן החשב אישר כי מקורות המימון שפורטו עומדים בתנאי הוראת התכ"ם 7.3.6.5.

כמו כן בחנה הוועדה בדיון האמור מספר היבטים של ההתקשרות, לאור העובדה שהדיון בבקשה נעשה לאחר הבחירות לכנסת ה-22, ואף ציינה כי בעת בחינת הבקשה הקודמת לאישור ההתקשרות (בינואר 2019) ניתן אישורו של צוות הבחירות במשרד המשפטים להתקשרות האמורה בהיבטי בחירות.

ועדת המכרזים ציינה עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם חברת ישראל זכות מלידה יצא אל הפועל, יהיה על החברה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

בהתאם לאישור ועדת המכרזים, ביום 25.11.2019 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם "ישראל זכות מלידה" לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 642577). בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המיזם המשותף.

דיון הוועדה ונימוקים

גב' אלמקיאס מבהירה כי מדובר במיזם חדש אשר לא נמצא בתוך פרויקט תגלית אלא בפיתוח חינוכי ניסיוני כאמור בדיון ועדת המכרזים הקודם. אחרי שהפעילות תתבצע ייבחנו תוצאותיה ויוחלט אם כדאי להמשיכה באותה מתכונת לשנים נוספות. כמו כן, בהתאם לממצאי המחקר החינוכי המפורט מעלה המיקוד הוא לחזור לחוויה של תגלית במסגרת שונה, כאשר הכוונה היא שהמשתתף יממן חלק מעלויות הפעילות, כנראה את כרטיס הטיסה.

יו"ר הוועדה מבהירה כי על היחידה המקצועית לקבוע מדדי הצלחה לפעילות הבוגרים וכן, ככל שבעתיד ירצו הגורמים המקצועיים להמשיך וליישם את הפרויקט, עליה יהיה להביא את הפרויקט העתידי לבחינת ההסדרה הנדרשת.

בהתאם לסעיף 2.2.3 להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, לאור שווי ההתקשרות יש לכלול דרישות ביטוח באמצעות שימוש בתבניות ביטוח מובנות או פניה לנציגי ענבל לקבלת ייעוץ ביטוחי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 177

החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל ובשל העובדה שלא הוגשה כל השגה לאחר הפרסום לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור בתקנה 33 לתקנות, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם חברת ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ) לטובת פעילות בוגרים בפטור ממכרז למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ) (ח.פ. 512764366)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 4,000,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד (מתקציב משרד התפוצות) לא יעלה על 2,000,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-05-11

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

29/12/2019

2019/12/29

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי

יהונתן לוי

29/12/2019

29/12/2019

X לילך אלמקיאס

לילך אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית

X הדס שוגרמן

עו"ד הדס שוגרמן